

Versión original: inglés/francés - Traducción: Lic. Carina Galvalisi Kemayd - www.secretariagrulacuip.org

Versión revisada
26 de mayo de 2021

Informe de Conferencia

Reforzar la participación de los jóvenes en la política y los parlamentos: pasar de las palabras a los actos

La ventaja demográfica de los jóvenes

Los jóvenes menores de 30 años constituyen aproximadamente la mitad de la población mundial.¹ Alrededor de una cuarta parte de la población mundial tiene entre 15 y 30 años.²

La toma de decisiones debe ser receptiva, inclusiva y representativa. Este proceso democrático requiere una fuerte participación de todas las personas, especialmente los jóvenes. Esto no solo es cierto porque representan una alta proporción de la población mundial, sino también porque la forma en que se relacionan con la política determina en gran medida la salud de nuestras democracias hoy y en el futuro. Si los jóvenes son excluidos durante sus años de formación, esto puede conducirlos a la desilusión y a la falta de confianza en nuestras instituciones, lo que debilita su legitimidad.

La segunda categoría de jóvenes, de 15 a 30 años, está compuesta por 1.800 millones de personas. Este grupo es tan diverso como el mundo en el que viven. Estos jóvenes tienen necesidades compartidas, como una educación accesible de calidad para prepararse para los trabajos del mañana; disponibilidad de trabajo decente; igualdad entre niños y niñas y hombres y mujeres; y un planeta sano, limpio y sostenible. Con la mayor parte de sus vidas por delante, los hombres y mujeres jóvenes tienen el mayor interés en las acciones - u omisiones de hoy - y tienen derecho a ser incluidos en la toma de decisiones sobre estos y todos los demás temas que les afectan. Como los jóvenes parlamentarios de la UIP han repetido a menudo, “**¡Ninguna decisión sobre nosotros, sin nosotros!**”.

En un momento en que la comunidad global está tratando de abordar los desafíos sin precedentes causados por la COVID-19, la participación política de los jóvenes no solo es un derecho que debe cumplirse, sino que también es la inversión más inteligente que se puede hacer para lograr una estrategia inclusiva y efectiva. Aprovechar las perspectivas, las nuevas ideas y la energía de los jóvenes es indispensable en los esfuerzos más amplios para abordar los problemas clave que afectan a personas de todas las edades, como la pandemia, el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la paz y la seguridad, el derecho a la educación, la salud y la protección social, la igualdad de género, la igualdad de oportunidades socioeconómicas y políticas, y la lucha contra el cambio climático.

Los jóvenes son una fuerza innovadora que tiene mucho que aportar a estos esfuerzos colectivos. Garantizar la participación plena de hombres y mujeres jóvenes en el proceso democrático en todos los niveles, y comenzar esa participación lo antes posible a través de la educación democrática, son objetivos prioritarios que deben ocupar un lugar destacado en la agenda política.

Los parlamentos deben intercambiar buenas prácticas y experiencias exitosas en programas de educación política, democrática y parlamentaria que incrementen el interés de los jóvenes por el proceso político en general y por el trabajo parlamentario en particular, así como su implicación y formación en buenas prácticas.

¹ Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de la Población (2019), *World Population Prospects 2019: Highlights*(ST/ESA/SER.A/423, New York, 2019): https://population.un.org/wpp/Publications/Files/WPP2019_Highlights.pdf.

² *Ibid.*

El empoderamiento político de los jóvenes puede aportar nuevas perspectivas a la política y a la manera en que ésta se hace. Las instituciones políticas deben ser ágiles para responder a un mundo que cambia rápidamente y que enfrenta nuevos desafíos y amenazas para la humanidad. Deben cambiar constantemente y adaptarse a los tiempos para que reflejen las sociedades que los nutren. Como "nativos" de la era moderna y a la vanguardia de los nuevos enfoques y tecnologías, los jóvenes están en la mejor posición para impulsar la renovación de las instituciones políticas, incluidos los parlamentos, para que sean más representativos, receptivos y eficaces, sin importar el entorno. Deben realizarse esfuerzos para fomentar una contribución juvenil efectiva y significativa en todas las etapas del ciclo de formulación de las políticas y las leyes: desde el diseño hasta la implementación y la evaluación. Los jóvenes hacen una contribución directa cuyo impacto en la toma de decisiones dentro de sus propias comunidades es significativo. En consecuencia, pueden participar eficazmente en los procesos de toma de decisiones políticas a nivel nacional, regional e internacional.

Los jóvenes se verán más afectados por las decisiones que se tomen sobre las cuestiones a más largo plazo como el cambio climático, la sostenibilidad medioambiental y la inestabilidad política. Sin la participación activa de los jóvenes, las leyes y políticas aprobadas por el parlamento y el gobierno pueden ir en detrimento de sus intereses, tanto hoy como en el futuro.³ Como tal, el fortalecimiento de la participación de los jóvenes es necesario y puede contribuir a la mejora de la formulación de las políticas.

También se requiere una formulación de políticas que responda a los jóvenes en las áreas clave afectadas por la reciente pandemia de COVID-19, como la educación, la salud y el empleo. Su inclusión en las decisiones es fundamental a medida que el mundo se esfuerza por salir de la pandemia y se embarca en un proceso de recuperación que permite reconstruir mejor de una manera más inclusiva, justa, resiliente y sostenible.

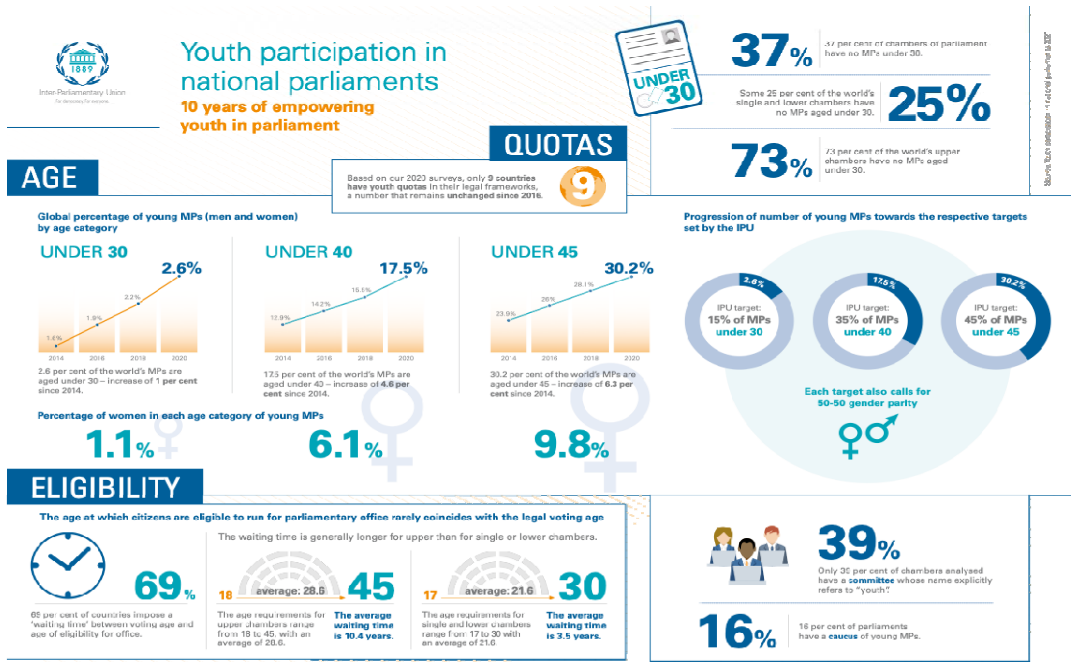
Estado actual de la representación de los jóvenes en el parlamento y en política

A pesar de que el mundo tiene hoy más jóvenes que nunca, los jóvenes están muy sub-representados en la política y los parlamentos. Según los datos de la UIP, solo el 2,6% de los parlamentarios tienen menos de 30 años.⁴ La sub-representación desproporcionada continúa incluso cuando se analizan los porcentajes de parlamentarios menores de 40 y 45 años (véase el gráfico a continuación). La investigación de la UIP también ha revelado que el 37% de las cámaras bajas y únicas de los parlamentos del mundo, y casi las tres cuartas partes de las cámaras altas, no tienen parlamentarios menores de 30 años. El 69% de los parlamentos también imponen un "período de espera" entre el momento en que los jóvenes pueden votar y el del que pueden ser electos.

Las mujeres jóvenes son doblemente desfavorecidas. En todos los rangos de edad, los hombres siguen superando en número a las mujeres en los parlamentos. Sin embargo, una señal alentadora es que la proporción de parlamentarios hombres y mujeres es más equilibrada en la franja etaria más joven. Esto sugiere que una mayor participación de los jóvenes puede ser un vehículo para lograr una verdadera paridad de género en la política.

³ UIP, *Youth participation in national parliaments: 10 years of empowering youth in parliament* (2021).

⁴ Ibid.



En los cinco años transcurridos desde que la UIP comenzó a recopilar datos sobre la participación de los jóvenes en los parlamentos, las tendencias mundiales han ido avanzando poco a poco en direcciones positivas. En 2021, el porcentaje de parlamentarios jóvenes menores de 30 años aumentó del 1,6% en 2014 al 2,6%. La proporción de parlamentarios jóvenes menores de 40 años aumentó del 12,9% al 17,5%. Sin embargo, a pesar del progreso gradual, el mundo está lejos de tener un nivel equitativo de participación de los jóvenes.

Obstáculos que enfrentan los jóvenes

Existen muchas barreras que impiden que los hombres y mujeres jóvenes se postulen para cargos políticos o sean políticamente activos. Aunque estos pueden variar de un país a otro, se pueden destacar varios desafíos comunes:

- Los jóvenes se enfrentan a barreras legales en muchos países, y el 69 por ciento de los países tienen una edad mínima para ocupar un cargo superior a la edad para votar. A nivel mundial, los jóvenes deben esperar una media de 3,5 años después de ser elegibles para votar antes de poder ocupar cargos en las cámaras bajas. En las cámaras altas, este período de espera es aún mayor, de 10,4 años.
- En muchos contextos también existen impedimentos económicos para que los jóvenes se postulen para cargos públicos. Las nominaciones a partidos y campañas electorales pueden resultar costosas. Los posibles candidatos jóvenes a menudo no tienen los medios financieros para calificar para las elecciones o para competir contra candidatos con mejores recursos.
- Las normas negativas que describen la política formal como para personas mayores son un obstáculo persistente. En todo el mundo, a menudo existe la mentalidad de que los jóvenes "aún no están preparados" para asumir la responsabilidad de ocupar un cargo. La política también se considera típicamente como un espacio para personas con experiencia política. Como resultado, los jóvenes son sistemáticamente marginados debido a su edad, oportunidades limitadas y falta de experiencia percibida. Existe la percepción de que los jóvenes no tienen experiencia en política, lo que sugiere que deben esperar su turno para postularse para cargos políticos. Esto se debe a la creencia de que se requiere un cierto nivel de conocimiento, experiencia y madurez para satisfacer con éxito las numerosas demandas que se les plantean a los parlamentarios. Esto puede causar resentimiento entre los jóvenes y desalentar su interés en el compromiso político.
- Muchos jóvenes enfrentan desafíos relativos al ciclo de vida para postularse para un cargo mientras cursan estudios superiores, se capacitan o comienzan una carrera, y pueden no poder correr los riesgos asociados con postularse para un puesto que está lejos de estar garantizado.

Otros jóvenes pueden estar formando familias y cuidando niños pequeños, lo que puede ser difícil de conciliar con la posición de un cargo.

- También existe la percepción de que los políticos jóvenes carecen de suficiente notoriedad y acceso a las redes cruciales que se necesitan para hacerse conocer, ser nominados por los partidos políticos y convertirse en candidatos viables.
- La falta de compromiso con la política formal lleva a muchos jóvenes a sentir que la política "formal" simplemente está más allá de ellos. Algunos no saben por dónde empezar o no desean unirse a un partido o institución política (parlamento) con el que se sienten desilusionados.
- Las mujeres jóvenes aspirantes a cargos políticos enfrentan barreras adicionales que se manifiestan en prejuicios de género y edad y discriminación y violencia de género.⁵

La acción de la UIP

En respuesta a esta situación, en 2010 la UIP adoptó la resolución *La participación de los jóvenes en el proceso democrático* en la 122ª Asamblea de la UIP en Tailandia.⁶ Hizo un llamado a los parlamentos, gobiernos y partidos políticos a tomar medidas legales y políticas integrales para mejorar la participación de los jóvenes en la política.

En 2020, la UIP celebró el décimo aniversario de la resolución sobre la participación de los jóvenes en el proceso democrático.

La resolución fue más allá de pedir una mayor consulta de los jóvenes en los procesos políticos, y pidió también una mayor representación directa de los jóvenes en la toma de decisiones.

Propuso medidas concretas, como la introducción de cuotas juveniles, la alineación de la edad mínima de elegibilidad para el parlamento con la edad para votar, el fortalecimiento del papel de los jóvenes en los partidos políticos y la educación política para estimular la ciudadanía activa. La resolución también sentó las bases para la creación del Foro de Jóvenes Parlamentarios de la UIP, que fue establecido posteriormente en 2013 y sirve de órgano estatutario de la UIP comprometido con el empoderamiento de los jóvenes.

La UIP tomó nuevas medidas en 2016, cuando celebró un debate general titulado *Rejuvenecer la democracia, dando voz a los jóvenes* en la 134ª Asamblea de la UIP en Zambia. Los Parlamentos Miembros de la UIP destacaron el papel indispensable de los jóvenes como agentes clave para revitalizar los parlamentos y las instituciones políticas para que se adapten al mundo moderno.⁷ Además de hacerse eco de las medidas propuestas para mejorar la participación de los jóvenes en los parlamentos, los Parlamentos Miembros también subrayaron el papel de los jóvenes en la mejora del funcionamiento de los parlamentos a través de las nuevas tecnologías.

Los Parlamentos Miembros también pidieron cambios en el funcionamiento de la UIP para que los jóvenes parlamentarios estuvieran mejor representados en las delegaciones de los países y asumieran funciones más importantes dentro de las estructuras políticas de la Organización. En 2018, la UIP adoptó cambios en sus Estatutos para mejorar el número y el papel de los jóvenes parlamentarios en las Asambleas de la UIP. Para lograr el objetivo de que los jóvenes parlamentarios constituyan un mínimo del 25 por ciento de los delegados parlamentarios en las Asambleas, se instituyó una serie de incentivos para fomentar una mayor inclusión de los parlamentarios y parlamentarias jóvenes. El Presidente del Foro de Jóvenes Parlamentarios ocupa ahora un *puesto ex officio* en el Comité Ejecutivo de la UIP, así como en todas las Mesas de las Comisiones Permanentes.

Al abordar la situación particular de las mujeres jóvenes, en asociación con la Enviada para la Juventud del Secretario General de las Naciones Unidas, en 2021 la UIP lanzó un *Llamado a la acción sobre la participación política y el liderazgo de las mujeres*. El [LLlamado a la Acción](#) identificó tres prioridades para aumentar la participación política de las mujeres jóvenes: fomentar las

⁵ For more on this topic see: IPU, *Sexism, harassment and violence against women in parliaments in Europe* (2018).

⁶ IPU resolution, *Youth participation in the democratic process* (122nd IPU Assembly, 2010).

⁷ IPU outcome document of the General Debate, *Rejuvenating democracy, giving voice to youth* (2016).

aspiraciones políticas; apoyar a las candidatas jóvenes; y empoderar a las mujeres jóvenes en el cargo e invertir en su liderazgo.

La UIP también ha actuado para identificar las necesidades y soluciones de los jóvenes para garantizar una recuperación post- COVID-19 que responda a las necesidades de los jóvenes. En su Conferencia Mundial de Jóvenes Parlamentarios de 2021, la UIP reunió a cientos de jóvenes parlamentarios para coordinar acciones sobre la protección y el cumplimiento de los derechos fundamentales de la juventud y la intensificación del empoderamiento de los jóvenes en los esfuerzos de recuperación, incluso por medio de su participación política, de la educación, la salud y la economía.

La UIP se ha comprometido en muchas otras iniciativas para empoderar a los jóvenes, incluida la investigación sobre la participación de los jóvenes en los parlamentos, facilitando la participación de los jóvenes parlamentarios en eventos internacionales y organizando capacitaciones para el fortalecimiento de las capacidades.

La acción de la UIP	
✓ Creación del Foro de Jóvenes Parlamentarios	✓ Participación de los jóvenes parlamentarios en los eventos internacionales
✓ Conferencias mundiales y regionales de jóvenes parlamentarios	✓ Enmienda de los Estatutos de la UIP en beneficio de los jóvenes
✓ Actividades de investigación y recolección de datos sobre la representación de los jóvenes en los parlamentos	✓ Asistencia técnica y fortalecimiento de las capacidades

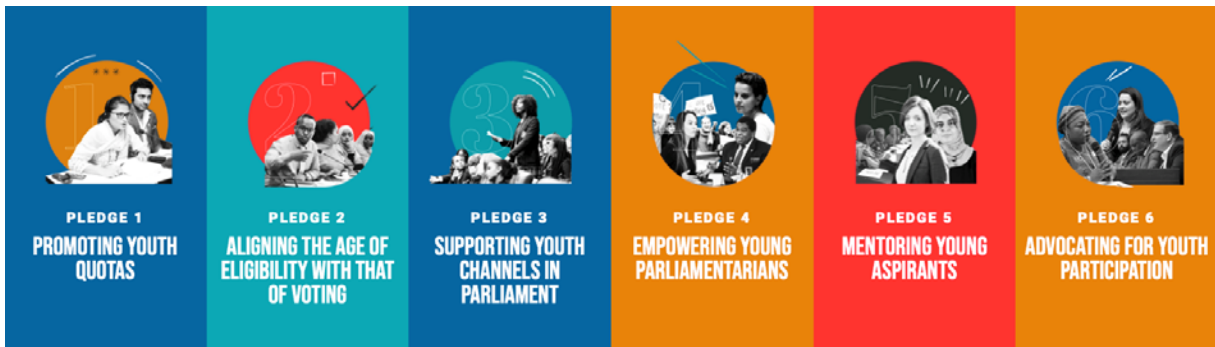
Ir hacia adelante: lanzar las próximas etapas del empoderamiento de los jóvenes

La Declaración adoptada por la Cuarta Conferencia Mundial de Presidentes de Parlamento de la UIP en 2015 declaró que: "La participación en la vida política y la toma de decisiones públicas es un derecho y es crucial para el desarrollo. Cuando las personas son excluidas y no pueden expresarse, su bienestar se ve socavado y la democracia deja mucho que desear". Los Presidentes de Parlamento se comprometieron a hacer todo lo posible para que la política esté realmente abierta a los jóvenes y para facilitar su elección al parlamento en un mayor número".

Seis años después, los hombres y mujeres jóvenes continúan quedando rezagados en la vida política y la toma de decisiones públicas.

Han pasado poco más de diez años desde que la UIP adoptó su resolución *La participación de los jóvenes en el proceso democrático*. El año 2021 marca una ocasión para celebrar el progreso logrado desde 2010, pero también para desencadenar una nueva década de acción para renovar la voluntad política y el compromiso de implementar plenamente la resolución. Todo esto es lo más importante en este momento de pandemia para evitar retrocesos en la agenda de la juventud.

Para enfrentar el desafío, en 2021 la UIP lanzó una nueva campaña llamada "¡DIGO SÍ a la participación de los jóvenes en el parlamento!" La campaña es un paso emocionante para traducir las palabras en hechos. Hace un llamado a los parlamentarios de todas las edades - y con un **enfoque especial en los Presidentes de Parlamento** - a "DECIR SÍ" y convertirse en agentes de cambio en el parlamento al asumir al menos uno de los siguientes seis compromisos para la participación de los jóvenes.



Los Presidentes de Parlamento pueden apoyar la campaña en <https://www.ipu.org/i-say-yes>

La Quinta Conferencia Mundial de Presidentes de Parlamento y la campaña "DIGO SÍ" son oportunidades para predicar y tomar medidas audaces para mitigar el impacto de la crisis de COVID-19 en los jóvenes, y contribuir a una recuperación sostenible, eficaz y que responda a las necesidades de los jóvenes, lo que va de la mano con los esfuerzos por una mayor participación de los jóvenes en las instituciones de representación política, en particular el parlamento.

La Conferencia ofrecerá una plataforma para los líderes parlamentarios, tanto colectiva como individualmente, para reafirmar su compromiso a favor del empoderamiento de los jóvenes y consolidar el apoyo a favor de la acción.

Informados por la investigación y las deliberaciones de la UIP, se alienta a los parlamentarios a iniciar y apoyar medidas concretas para impulsar la participación de los jóvenes al siguiente nivel, que incluyen:

- Implementar para 2035, los objetivos globales para la participación de los jóvenes en los parlamentos nacionales establecidos por el Foro de Jóvenes Parlamentarios de la UIP basados en la proporción de jóvenes en la población mundial:
 - 15 por ciento de jóvenes parlamentarios menores de 30 años
 - 35 por ciento de jóvenes parlamentarios menores de 40 años
 - 45 por ciento de jóvenes parlamentarios menores de 45 años

Reconociendo los desafíos específicos que enfrentan las mujeres jóvenes para ingresar a la política y al parlamento, cada objetivo prevé la paridad de género del 50% de mujeres jóvenes y el 50% de hombres jóvenes.

Un primer paso es "DECIR SÍ" a los jóvenes en el parlamento prometiendo apoyo a la [nueva campaña de la UIP](#) y tomando medidas transformadoras para la participación de los jóvenes.

- Los gobiernos y los parlamentos deben llevar a cabo reformas institucionales para corregir el déficit democrático de la representación juvenil. Los parlamentos también deberían dar prioridad a abordar la doble discriminación que sufren las mujeres jóvenes.
- Proponer medidas deliberadas para alcanzar los objetivos de participación de los jóvenes en los parlamentos nacionales, incluida la reforma de las constituciones y las leyes electorales para introducir cuotas de jóvenes y eliminar las barreras legales para que los jóvenes se involucren en política alineando la edad mínima de elegibilidad para cargos políticos con la edad de votación.
- Apoyar y promover la realización del lema de los jóvenes parlamentarios de la UIP **"Si tienes la edad suficiente para votar, no eres demasiado joven para postularte"**, incluso uniéndose y apoyando la campaña mundial #NotTooYoungToRun.

- Empoderar a los jóvenes parlamentarios que ya están en el cargo proporcionándoles programas de capacitación y tutoría y posicionándolos para que asuman roles de liderazgo en el parlamento.
- Establecer órganos parlamentarios especializados, como comités de jóvenes o foros de jóvenes parlamentarios, para incorporar las cuestiones relativas a la juventud en el trabajo del parlamento y proporcionar las perspectivas de los jóvenes a las cuestiones que les afectan.
- Abrir los procesos parlamentarios a los jóvenes de la sociedad para garantizar que contribuyan al trabajo parlamentario a lo largo de los ciclos de formulación de políticas y leyes: desde la concepción hasta el seguimiento y la evaluación. Al mismo tiempo, alentar a los parlamentos y a sus miembros, más jóvenes o mayores, a acercarse a los jóvenes en sus espacios, por ejemplo, en las redes sociales, en las escuelas, universidades y espacios públicos. La práctica de establecer consejos asesores de jóvenes a nivel de las circunscripciones para los parlamentarios a título individual es una forma de fortalecer este vínculo.
- Un número cada vez mayor de parlamentos está creando “parlamentos juveniles” compuestos por representantes de la juventud que debaten sobre políticas y leyes, interrogan a los miembros del gobierno y toman iniciativas. El objetivo principal de estos parlamentos es brindar a los jóvenes la oportunidad de familiarizarse con el trabajo de un parlamentario. Los parlamentos deben garantizar que se brinde apoyo y orientación continuos a los jóvenes que participan en los parlamentos juveniles.
- Promover el uso de tecnologías modernas para conectar más estrechamente a los jóvenes con los procesos parlamentarios, incluso a través de innovaciones como peticiones en línea, audiencias y presentaciones virtuales e interacciones y votaciones en línea.
- Invertir en tecnologías modernas, particularmente en redes sociales, para involucrar a los jóvenes en la política. El acceso sin precedentes a la información y las tecnologías está brindando a los jóvenes nuevos medios para expresar sus aspiraciones y preocupaciones con mayor libertad y para conectarse con otros para debatir los problemas que les preocupan.
- Invertir e implementar programas de educación democrática para educar a niños y jóvenes y despertar su interés en el proceso democrático.
- Abrir los partidos políticos a los jóvenes, incluso creando y fortaleciendo alas juveniles y dando a los jóvenes posiciones de liderazgo dentro de las estructuras de toma de decisiones a fin de aumentar su alcance a los grupos demográficos más jóvenes.
- Invertir en el empoderamiento de los jóvenes de manera más amplia. Esto incluye garantizar una educación accesible y de calidad para hombres y mujeres jóvenes, incluso en el área de las STEM (ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas), y apoyar el empleo juvenil, la formación profesional, el espíritu empresarial y los servicios financieros, como los bancos para el empoderamiento de los jóvenes y las iniciativas de micro financiamiento.
- Revisar los avances logrados en la implementación de las estrategias nacionales para la promoción de los jóvenes y monitorear los logros de las estrategias y los obstáculos encontrados. Además, se alienta a los parlamentarios a aprender de las buenas prácticas a este respecto, especialmente las relacionadas con la prevención de la duplicación o el conflicto de competencias entre diversas instituciones que se ocupan de los problemas de la juventud. Por último, se les anima a dar más espacio a las instituciones de voluntariado que representen a los jóvenes y reflejen sus intereses.

- Subrayar el papel de los parlamentos en el aumento de los fondos asignados a los programas para la juventud en el presupuesto general, especialmente los relacionados con la mejora de la participación de los jóvenes en la vida política y su contribución a la toma de decisiones políticas, para que se convierta en un presupuesto que responda a las necesidades y aspiraciones de la juventud.
- Ampliar las iniciativas de “simulación política” que capacitan a los jóvenes en la práctica política y promueven la participación de los actores locales al centrar la atención de los medios en tales iniciativas para enfatizar su importancia y alentar a los jóvenes a participar en ellas, así como ofrecer a los actores políticos más oportunidades de compartir sus experiencias de la vida real con los jóvenes participantes.
- Elaborar normas e indicadores mensurables para monitorear el progreso logrado en la mejora de la participación activa de los jóvenes en la vida política en todos los niveles y en todas las áreas, como influir en la agenda política para responder mejor a las necesidades de los jóvenes, midiendo el porcentaje de representación juvenil dentro de los marcos organizativos y de liderazgo en diferentes instituciones políticas y, en particular, midiendo el impacto de los jóvenes parlamentarios en la toma de decisiones políticas. Esto se puede hacer monitoreando las contribuciones de los jóvenes parlamentarios en los debates parlamentarios y monitoreando los efectos de sus propuestas en las decisiones políticas finales, en particular las que afectan a los jóvenes.
- Crear un entorno propicio para aumentar la representación de las mujeres jóvenes en la política fomentando las aspiraciones políticas de las mujeres jóvenes, apoyando a las mujeres jóvenes candidatas a cargos políticos y empoderándolas, mientras se invierte en su liderazgo.
- Asegurar una recuperación post-COVID-19 que responda a los jóvenes mediante la mejora de la inversión en sistemas educativos accesibles y resilientes, oportunidades de empleo decente y el acceso de los jóvenes a la seguridad social, a la cobertura universal de salud y a los servicios de salud concebidos específicamente para ellos.

“El tiempo para hablar ha finalizado. El tiempo para actuar es ahora”
Documento final, Quinta Conferencia Mundial de Jóvenes Parlamentarios (Bakú, 2018)