



# 145th IPU Assembly

Kigali, Rwanda  
11-15 October 2022



## El Llamado del Sahel: serie de reuniones de respuesta mundial sobre la lucha contra el terrorismo

### *Abordar la degradación ambiental y sus efectos en la proliferación del terrorismo*

13 de octubre de 2022, de 16:00 a 18:00 horas  
Sala AD 10, planta baja, KCC

#### Nota conceptual

#### 1. Introducción

A pesar de los esfuerzos mundiales para luchar contra el terrorismo y el extremismo violento, la región del Sahel continúa enfrentando una situación de deterioro que ha alcanzado niveles sin precedentes en los últimos años. No solo amenaza a la población del Sahel, sino también a la soberanía de los Estados de la región. El Sahel se ha convertido en un punto crítico de refugio y redespiegue de redes de grupos terroristas y del crimen organizado. Esto, junto con otros desafíos sociales, políticos, económicos, ambientales e ideológicos, impide que la región y los países vecinos alcancen la paz y la seguridad. Los desafíos a los que se enfrenta el Sahel en la actualidad exigen una estrategia antiterrorista eficaz con un enfoque multidimensional y una mayor atención a las medidas preventivas.

Tras la Primera Cumbre Parlamentaria Mundial sobre la Lucha contra el Terrorismo (septiembre de 2021, Viena, Austria), se publicó una declaración conjunta, el Llamado del Sahel, y se desarrolló un Plan de Acción. El Plan prevé una serie de cinco reuniones, que colectivamente responden a los diversos desafíos que enfrenta el Sahel. Cada reunión considerará una de las cinco áreas clave donde es necesario apoyo para una estrategia antiterrorista eficaz y sostenible: medio ambiente, comunidad, seguridad, educación y desarrollo. Las reuniones considerarán cada área a través de la óptica de las preocupaciones humanas, estatales y regionales.

El objetivo final de las cinco reuniones es generar recomendaciones específicas para cada área. Estas serán presentadas en una cumbre mundial en 2023: *La respuesta mundial al llamado del Sahel*. Después de la cumbre, las recomendaciones serán traducidas en actividades que, cuando sean implementadas, contribuirán a un aumento en el desarrollo humano de la población del Sahel, una disminución en la prevalencia del terrorismo y el crimen organizado, y una mayor atención internacional sobre las necesidades y desafíos de la región del Sahel. El objetivo será tener un mecanismo parlamentario sostenible de monitoreo, coordinación y evaluación que apoye los esfuerzos globales para proteger a los países del Sahel en función de las necesidades de la población de la región.

## 2. Contexto

Durante los últimos 20 años, la comunidad parlamentaria mundial ha prestado especial atención al terrorismo y, desde 1996, la UIP ha adoptado 12 resoluciones relacionadas con ese tema. Todas han destacado la necesidad de cooperación con las agencias relevantes de las Naciones Unidas para apoyar la implementación de las resoluciones y estrategias de la ONU, incluida la Estrategia Global contra el Terrorismo de la ONU. Los Parlamentos Miembros de la UIP adoptaron por unanimidad una resolución que promovía esta Estrategia y se comprometían a brindar el apoyo legislativo necesario para la implementación de las resoluciones pertinentes de la ONU.

Desde 2016, la UIP ha incrementado sus esfuerzos para crear conciencia global sobre las víctimas del terrorismo. En la 137ª Asamblea de la UIP (San Petersburgo, Rusia, octubre de 2017), los Parlamentos Miembros respaldaron el establecimiento del Grupo Consultivo parlamentario de Alto Nivel sobre la Lucha contra el Terrorismo y el Extremismo Violento (HLAG). Fue diseñado para ser el punto focal global para los esfuerzos parlamentarios contra el terrorismo. El HLAG está compuesto por parlamentarios con conocimientos y experiencia relevantes. El establecimiento del HLAG condujo a la creación del Programa de la UIP sobre la Lucha contra el Terrorismo y la Prevención del Extremismo Violento. Los miembros del HLAG identificaron al Sahel como un área importante de enfoque.

En septiembre de 2021, la UIP organizó la Primera Cumbre Parlamentaria Mundial sobre la Lucha contra el Terrorismo en Viena, Austria. En la Cumbre, los parlamentarios discutieron cómo construir caminos hacia la paz y un futuro mejor para las víctimas del terrorismo, con un enfoque especial en el Sahel. Las deliberaciones de la Cumbre dieron como resultado el *Llamado del Sahel*, una declaración conjunta en la que los parlamentarios pidieron que se apoye la paz y el desarrollo sostenible en el Sahel. Se estableció un bloque parlamentario conjunto para coordinar el trabajo del Llamado. El bloque incluye a la UIP, el Parlamento Árabe, el Comité Interparlamentario del G5 Sahel y la Asamblea Parlamentaria del Mediterráneo. También coopera estrechamente con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. El objetivo del bloque es lograr resultados concretos ayudando y apoyando a los países del Sahel a través de un enfoque holístico.

En 2021, la UIP desarrolló una nueva estrategia para guiar sus actividades durante el período 2022-2026. El objetivo final de la estrategia es desarrollar ecosistemas parlamentarios para la democracia. El *Llamado del Sahel* fue redactado en el espíritu de la nueva estrategia. Prioriza todas las áreas políticas clave identificadas por la estrategia, incluyendo: paz y seguridad; democracia, derechos humanos, igualdad de género y participación juvenil; cambio climático; y desarrollo sostenible para todos. El enfoque de ecosistema significa que la UIP se centrará en comprometerse con una amplia gama de partes interesadas que influyen en los parlamentos, los parlamentarios y sus sociedades en general. Sigue siendo una prioridad garantizar que las actividades sean impulsadas por las necesidades del Sahel y por las voces de la región.

## 3. Enfoque temático, objetivos y metodología

Según el Informe sobre las Amenazas Ecológicas, del Instituto para la Economía y la Paz, el Sahel es una de las regiones más frágiles debido a los impactos ecológicos, sociales y políticos. Seis de los diez países del Sahel están clasificados como puntos críticos ecológicos (Chad, Camerún, Guinea, Mauritania, Níger y Nigeria). Según el Informe de amenazas, un punto crítico ecológico es un área con alto riesgo de exposición a amenazas ecológicas y bajos niveles de resiliencia socioeconómica.<sup>1</sup>

Además del estrés ecológico, el Sahel enfrenta disturbios civiles, instituciones débiles, corrupción, alto crecimiento demográfico y falta adecuada de alimentos y agua. La ausencia de institucionalidad y buena gobernanza en los países de la región agrava aún más el problema. Esto da lugar a disputas entre las comunidades locales y otros grupos por los recursos, un mayor riesgo de conflicto y el surgimiento de insurgencias islamistas.

---

<sup>1</sup> [www.visionofhumanity.org/maps/ecological-threat-register-2021/#/](http://www.visionofhumanity.org/maps/ecological-threat-register-2021/#/)

Las implicaciones de seguridad pueden ser impulsadas por los desastres naturales, la escasez de recursos y las tensiones étnicas. La desertificación en el Sahel contribuye a la escasez de tierras que, junto con la sobrepoblación y la sobreexplotación de los recursos, han contribuido a la disminución de las tierras cultivables, eliminando prácticas agrícolas vitales y la presencia ganadera, que son esenciales para la sostenibilidad de la población. Las frecuentes sequías e inundaciones también han socavado la producción de alimentos en la región, destruyendo diversos asentamientos humanos y provocando desplazamientos y conflictos generalizados entre las comunidades locales y los grupos rebeldes. Sudán del Sur es un ejemplo de cómo varios factores ambientales y relacionados con el conflicto interconectados han llevado a la hambruna (el 85 % de las personas luchan por encontrar alimentos todos los días) y al desplazamiento de 1,47 millones de personas.

La inestabilidad mencionada anteriormente también fomenta una mayor amenaza que representan los terroristas para la infraestructura crítica relacionada con el medio ambiente. Las represas, las tuberías de agua, los sistemas de riego, las granjas y, en última instancia, los agricultores podrían ser objetivos y fácilmente víctimas de la acción terrorista.

Los frágiles factores socioeconómicos y la necesidad de emigrar de la población contribuyen a prácticas delictivas como la trata y el tráfico de personas y, en última instancia, crean condiciones favorables para la radicalización y el reclutamiento de terroristas.

El Consejo de Seguridad de la ONU ha discutido desde 2007 los vínculos entre el cambio climático y la inseguridad, y estos vínculos son cada vez más reconocidos. En marzo de 2017, el Consejo de Seguridad adoptó la resolución 2349 sobre la necesidad de abordar los riesgos relacionados con el clima para enfrentar el conflicto en la cuenca del Lago Chad, y en julio de 2018 se llevó a cabo un debate sobre "Comprender y abordar los riesgos de la seguridad relacionados con el clima".

Por otra parte, la explotación por parte de terroristas de los recursos naturales también ha sido un tema de creciente interés dentro de la comunidad internacional. En junio de 2022, la Dirección Ejecutiva de Lucha contra el Terrorismo del Consejo de Seguridad de la ONU publicó una Alerta de Tendencias sobre "Preocupaciones sobre el uso de los ingresos de la explotación, el comercio y el tráfico de recursos naturales para la financiación del terrorismo".

El Informe de las Amenazas Ecológicas indica una relación cíclica entre el conflicto y la degradación ecológica. La escasez de recursos puede conducir a un conflicto, mientras que el conflicto mismo puede causar una mayor degradación de los recursos. Para puntos críticos ecológicos como el Sahel, los bajos niveles de resiliencia socioeconómica apuntan a la falta de estabilidad existente en la región. La degradación ecológica puede enfatizar la inestabilidad o debilitar aún más otras dimensiones socioeconómicas. Por ejemplo, el rápido crecimiento demográfico y la inseguridad alimentaria han aumentado las tensiones sociopolíticas en el África subsahariana y Medio Oriente durante los últimos 50 años. Si bien la gestión de los recursos ecológicos y la resiliencia socioeconómica son necesarias para romper este ciclo, también es esencial abordar las implicaciones del conflicto a través de un enfoque de seguridad.

La proliferación del terrorismo en el Sahel tiene una multitud de causas subyacentes. Si bien es posible que no sean causas del terrorismo por sí solos, el cambio climático y la degradación ambiental son factores clave para comprender el aumento del terrorismo en todo el Sahel en los últimos años. Las siguientes son algunas de las formas en que la degradación ambiental puede convertirse en un factor desestabilizador para las comunidades sahelianas:

- Los desastres naturales, como las sequías y las inundaciones, ejercen presión sobre los medios de subsistencia de los habitantes del Sahel y conducen a un aumento de la pobreza y la violencia;
- Los desastres naturales provocan crisis de seguridad alimentaria que llevan a las personas a recurrir a grupos armados y actividades ilegales para su sustento y el de sus familias;
- El Sahel es particularmente vulnerable a los patrones climáticos cambiantes, lo que aumenta la probabilidad de desastres naturales;

- Las temperaturas en el Sahel han subido un 50% más que la media mundial; los efectos del cambio climático y la desertificación se sienten con mayor intensidad en el Sahel que en otras regiones;
- La desertificación expande continuamente las fronteras del Sahara, empujando a las poblaciones hacia áreas más fértiles, aumentando la presión sobre los recursos locales y provocando conflictos;
- La desertificación y las mayores presiones sobre los alimentos, el agua y las tierras de pastoreo son factores que impulsan el conflicto interétnico, lo que lleva a los grupos a unirse a las organizaciones terroristas en busca de protección;
- La agricultura excesiva debido al aumento de la población o métodos de cultivo incorrectos puede llevar al agotamiento de los minerales en la capa superior del suelo y exacerbar aún más la erosión y la desertificación, lo que lleva a la pérdida de tierras fértiles que ya son escasas.

El panel de debate, que abordará la degradación ambiental y sus efectos en la proliferación del terrorismo, reunirá a parlamentarios, así como a expertos en seguridad, medio ambiente y cambio climático. Se invitará a especialistas de grupos de expertos y organizaciones relevantes de la ONU a presentar sus ideas sobre cómo abordar los problemas ambientales de la región. Luego, los participantes formularán recomendaciones que serán presentadas en la cumbre, la *Respuesta Mundial al Llamado del Sahel*.

El panel de debate abordará dos de los objetivos estratégicos de la Estrategia de la UIP 2022-2026: construir parlamentos efectivos y empoderados; y catalizar la acción parlamentaria colectiva. Las discusiones se centrarán en apoyar a los parlamentos del Sahel, ya que han sido identificados como actores clave en la representación y protección de los derechos de los ciudadanos. Al fortalecer su papel, los parlamentos podrán cumplir su mandato con mayor eficacia. La acción parlamentaria colectiva también se encuentra en el centro del *Llamado del Sahel*. El Llamado estará dirigido por una secretaría conjunta compuesta por la UIP y varias organizaciones parlamentarias regionales.

Debido a la gran variedad de partes interesadas involucradas y la complejidad del tema, una fase preparatoria conducirá al panel de debate. Esta consistirá en:

- 1) Una reunión de coordinación interna de la Secretaría de la UIP, miembros del bloque parlamentario, agencias relevantes de la ONU y el Instituto para la Economía y la Paz. Los participantes del panel serán identificados. Se desarrollarán preguntas de orientación y luego serán compartidas con los participantes.
- 2) Una segunda reunión para representantes de todas las organizaciones que asistan al panel de debate. La reunión permitirá que las respuestas sean debatidas y condensadas en proyectos de recomendaciones, que luego serán discutidas en la conferencia.

#### **4. Estructura**

El panel de debate será coordinado por el Embajador Mokhtar Omar.

Intervendrán los siguientes panelistas:

Sr. Karim Darwish (miembro del HLAG, parlamentario de Egipto)

Sr. Serge Stroobants (Director, Europa y MENA, Instituto para la Economía y la Paz);

Sr. Tankoano Norbert (Secretario Ejecutivo del Comité Interparlamentario G5 Sahel)

Experto de la Subdivisión de Prevención del Terrorismo, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

Experto de las Naciones Unidas de la Convención Marco sobre el Cambio Climático.

#### **5. Fecha y lugar**

El panel tendrá lugar el 13 de octubre de 2022, de 16:00 a 18:00 horas, como evento paralelo a la 145ª Asamblea de la UIP en Kigali, Ruanda. El lugar será la sala AD 10, planta baja, Centro de Convenciones de Kigali.

#### **6. Resultados**

Las recomendaciones del panel de debate serán presentadas en la Cumbre Mundial. Abordarán cuestiones como:

- ¿Cuáles son los principales factores que causan la degradación ambiental y la desertificación en el Sahel?
- ¿Cuál es el efecto del cambio climático en la degradación ecológica?
- ¿Cuál es el papel de la degradación ambiental en la proliferación del terrorismo y la creación de vacíos de poder?
- ¿Qué tipos de proyectos está desarrollando la comunidad internacional para abordar el cambio climático y la degradación ambiental en el Sahel? ¿Qué más se puede hacer?
- ¿Qué medidas se pueden tomar para frenar o prevenir la desertificación y otros tipos de degradación ambiental?
- ¿Qué apoyo necesitan los gobiernos y las comunidades para abordar estos problemas?
- ¿Cómo pueden las comunidades manejar una mayor presión sobre sus recursos?
- ¿Cómo pueden los gobiernos gestionar las tensiones intercomunitarias derivadas de una mayor presión sobre los recursos naturales?
- ¿Cómo pueden los Estados gestionar mejor la migración derivada de la desertificación?
- ¿Cómo podemos evaluar el impacto de las diferentes actividades que se están implementando?
- ¿Qué mecanismos de coordinación existen entre las diferentes partes interesadas?
- ¿Cómo puede la comunidad internacional abordar la extrema inseguridad alimentaria y de agua en el Sahel?
- ¿Qué se puede hacer para que las sociedades sahelianas sean más resilientes a la degradación ambiental, los desastres naturales y la violencia?
- ¿Cómo puede el Sahel construir comunidades más fuertes?

## **7. Datos de contacto**

Para cualquier consulta general o específica, comuníquese con el Programa de Lucha contra el Terrorismo y el Extremismo Violento en; [counter-terrorism@ipu.org](mailto:counter-terrorism@ipu.org), envíe toda su solicitud con copia a: [ct-assistant@ipu.org](mailto:ct-assistant@ipu.org)