



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

145th IPU Assembly

Kigali, Rwanda

11-15 October 2022



145th IPU ASSEMBLY
2022 | Kigali, Rwanda

Versión original: inglés/francés - Traducción: Lic. Carina Galvalisi Kemayd
www.secretariagrupolacuip.org

Asamblea
Punto 3

A/145/3-Inf.1
16 de agosto de 2022

Nota conceptual para el Debate General sobre el tema:

La igualdad de género y los parlamentos sensibles al género como motores de cambio para un mundo más resiliente y pacífico

Vivimos en un mundo de crisis. Ya sea la crisis sanitaria, la crisis climática, de los conflictos armados o las consecuencias sociales, económicas y de seguridad de cada una de ellas, todas tienen algo en común. Ninguna de ellas es neutral en cuanto al género.

Las crisis exacerban las desigualdades existentes, incluida la desigualdad de género. Por ejemplo, la pandemia de COVID-19¹ resultó, entre otros efectos negativos, en un aumento de la violencia contra las mujeres y las niñas, y la crisis económica resultante ha afectado a las mujeres más que a los hombres. La crisis climática también tiene una fuerte dimensión de género. Por ejemplo, se estima que el 80% de las personas desplazadas como resultado del cambio climático son mujeres², lo que hace que sea menos probable que las niñas continúen la escuela y que las mujeres encuentren oportunidades de medios de vida sostenibles. Corren un mayor riesgo de explotación sexual, trata y matrimonio forzado.

Estas múltiples crisis amenazan con revertir el progreso logrado en las últimas décadas en la promoción de la igualdad de género y, en términos más generales, del desarrollo sostenible que no deja a nadie atrás. Las brechas de género en el acceso a la educación y la salud se estaban cerrando. El papel de la mujer en la toma de decisiones siguió aumentando, con un 26% de parlamentarias mujeres en 2022, frente al 13 % en 2000. La igualdad de género en la toma de decisiones es buena para el desarrollo sostenible, la paz y el medio ambiente; la evidencia muestra que construir la paridad de género en la gobernabilidad puede crear las condiciones para mejores políticas en todas estas áreas.³

La historia ha demostrado que, cuando se enfrentan a una crisis, las sociedades están mejor si invierten en la igualdad de género como una respuesta sostenible, eficaz e inclusiva. Ruanda

¹ El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) estimó que durante los primeros seis meses de confinamiento, hubo hasta 31 millones de nuevos incidentes de violencia sexual y de género.

² PNUD y Global Gender Climate Alliance, *Gender and Climate Change: Overview of linkages between gender and climate change* (2015). <https://reliefweb.int/report/world/gender-and-climate-change-overview-linkages-between-gender-and-climate-change>

³ Un estudio muestra que existe una correlación entre porcentajes más altos de mujeres parlamentarias y políticas climáticas más ambiciosas (véase: <https://yaleclimateconnections.org/2019/09/countries-with-more-female-politicians-pass-more-ambitious-politicas-climáticas-estudio-sugerencias/>). Las investigaciones de la UIP también muestran que las mujeres líderes priorizan temas como el bienestar social. Más mujeres en el parlamento también aumentan las posibilidades de resolver disputas internacionales por medios pacíficos (véase: Mary Caprioli, *Gendered conflict* (2000): <https://experts.umn.edu/en/publications/gendered-conflict>).

es un excelente ejemplo. A través de una Constitución sensible al género, Ruanda ha logrado, e incluso superado, la paridad de género en el parlamento, con más del 60% de mujeres en la Cámara Baja. Esto ha tenido un impacto positivo en el empoderamiento de las mujeres y las niñas en general, así como en el desarrollo sostenible para todos.

Invertir en el empoderamiento de mujeres y niñas ayuda a mitigar el impacto de las crisis en la sociedad en general. Esto requiere compromiso y esfuerzo para abordar prácticas arraigadas y formas de pensar, así como leyes y marcos que, en el mejor de los casos, no contribuyen proactivamente a la igualdad de género y, en el peor de los casos, perpetúan la desigualdad de género.

Los parlamentos deben abordar las desigualdades en la práctica y en la ley, y ayudar a que las sociedades sean más igualitarias y resilientes. Para ello, deben tener la capacidad de actuar por la igualdad de género. Su acción debe basarse en un marco legal y político sólido que tenga en cuenta las cuestiones de género. También deben transformarse en instituciones que respeten y encarnen la igualdad de género. Deben convertirse en impulsores de la igualdad de género.

Octubre de 2022 marcará el décimo aniversario del *Plan de Acción de la UIP para los parlamentos sensibles al género*⁴, adoptado por unanimidad en la 127ª Asamblea de la UIP llevada a cabo en octubre de 2012 en la ciudad de Quebec.

El Plan de Acción ofrece un esquema innovador de áreas de acción clave para fortalecer la capacidad del parlamento para encarnar y promover la igualdad de género. Estas incluyen tomar medidas sobre:

- Las cifras y los cargos: contar con el mismo número de mujeres y hombres en el parlamento y en todos los órganos parlamentarios, incluidos los puestos de liderazgo.
- Los marcos: establecer un marco legal y político sólido para la igualdad de género.
- Los procesos: introducir mecanismos y competencias para incorporar la perspectiva de género en el trabajo del parlamento.
- La cultura: aplicar la tolerancia cero hacia el sexismo y promover la conciliación de la vida laboral y familiar.
- Los socios: cooperar con los partidos políticos y el personal parlamentario que promuevan la igualdad de género.

La evidencia es clara. Los parlamentos que son sensibles al género, que cuentan con estructuras y mecanismos de igualdad de género y que invierten en capacidades para incorporar la igualdad de género en su labor están mejor capacitados para aprovechar el impulso de una crisis para revertir las desigualdades de larga data. Esto ha sido confirmado durante la crisis de COVID-19:

- En Filipinas, la Comisión de Mujeres e Igualdad de Género de la Cámara de Representantes presentó un proyecto de ley para garantizar que los protocolos y los programas sean inclusivos y sensibles al género para responder a las necesidades específicas de las mujeres durante la crisis de la COVID-19 y hacer frente a otros problemas ligados a la salud, a las emergencias y a los desastres.⁵
- En Fiyi, el Parlamento aprovechó el impulso para reforzar los planes de protección social que benefician a las mujeres.⁶
- En Chipre, el Parlamento aprobó una ley que penaliza el sexismo y la violación.⁷

⁴ UIP, *Plan de acción para Los parlamentos sensibles al género* (2012): <http://archive.ipu.org/pdf/publications/action-gender-e.pdf>.

⁵ UIP, *Diálogo interparlamentario estratégico: recuperación con perspectiva de género después de la COVID-19: empoderamiento económico de las mujeres* (2021): <https://www.ipu.org/file/12441/download>.

⁶ *Ibíd.*

- En Colombia, en respuesta al aumento del 200% en las denuncias de violencia familiar en el país, la Comisión de Igualdad de la Mujer del Congreso lanzó una campaña en las redes sociales llamada #MujeresSinVirusdeViolencia.⁸

Independientemente de la pandemia, los parlamentos se han embarcado en procesos para mejorar su sensibilidad de género y aumentar la participación de las mujeres:

- En Irlanda, el Presidente del Parlamento creó un Foro para un Parlamento inclusivo y favorable a la familia, que ha realizado amplias consultas y emitido una serie de recomendaciones sobre cómo el Parlamento podría tornarse más sensible al género.⁹
- En Perú, el Congreso aceleró el ritmo de implementación de la nueva legislación que exige la paridad de género en las listas de los partidos políticos.¹⁰

Sin embargo, aún queda un largo camino por recorrer. Para construir sociedades más resilientes, pacíficas y prósperas frente a las crisis de múltiples niveles y que empeoran, los parlamentos deben seguir liderando el camino. Como ningún país ha logrado la plena igualdad de género, este es un esfuerzo transformador que es igualmente importante en todas partes.

Durante la 145ª Asamblea de la UIP, el Debate General debería servir como foro para que la comunidad parlamentaria demuestre y profundice su compromiso de lograr la igualdad de género y cumplir el *Plan de Acción de la UIP para los parlamentos sensibles al género*, adoptado hace 10 años, como un antídoto contra las múltiples crisis que bloquean el camino hacia el desarrollo sostenible y la paz.

Para que el Debate General sea lo más pertinente, concreto y orientado a la acción posible, los participantes podrían responder a las siguientes preguntas:

- 1) ¿Qué prioridades de igualdad de género ha abordado su parlamento en respuesta a las crisis actuales?
- 2) ¿Cómo ha traducido su parlamento el *Plan de Acción de la UIP de 2012 para los parlamentos sensibles al género* en su propio contexto en el transcurso de los últimos 10 años?
- 3) ¿Qué se comprometería a hacer en el mandato actual de su parlamento para que sea cada vez más sensible al género y capaz de apoyar sus prioridades de igualdad de género?

Por ejemplo¹¹:

- *Me comprometo a promover la creación de un organismo dedicado a la igualdad de género dentro del parlamento o a mejorar el funcionamiento de un organismo de igualdad de género existente dentro del parlamento (por ejemplo, una comisión parlamentaria especializada, un grupo, un equipo de tareas, una mesa directiva).*
- *Me comprometo a adoptar una nueva política en el parlamento para eliminar todas las formas de sexismo, acoso o violencia de género.*

⁷ UIP, *Diálogo interparlamentario estratégico: recuperación con perspectiva de género posterior a la COVID-19: los parlamentos con perspectiva de género y las reformas legislativas que integran la dimensión de género* (2021): <https://www.ipu.org/file/12446/download>.

⁸ UIP, *Compilación por país de las medidas parlamentarias tomadas frente a la pandemia*: <https://www.ipu.org/country-compilation-parliamentary-responses-pandemic>.

⁹ Véase: <https://www.oireachtas.ie/en/members/office-holders/ceann-comhairle/forum-on-a-family-friendly-and-inclusive-parliament/>.

¹⁰ UIP y ONU Mujeres, *¿Qué se necesitará hacer para alcanzar la paridad de género en la participación política en un mundo post-COVID-19?* (2021): <https://www.ipu.org/file/12503/download>.

¹¹ Para otros ejemplos de acción, véase el *Plan de Acción de la UIP para los parlamentos sensibles al género*: <http://archive.ipu.org/pdf/publications/action-gender-e.pdf>.

- *Me comprometo a realizar una autoevaluación de género en mi parlamento sobre la base del instrumento de la UIP titulado “Evaluar la sensibilidad de género de los parlamentos: herramienta de autoevaluación”.¹²*
- *Me comprometo a apoyar los esfuerzos para desarrollar la capacidad de los parlamentarios hombres y mujeres sobre la igualdad de género (por ejemplo, en la inducción de nuevos miembros, a través de sesiones de capacitación dedicadas a la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW)) y otros marcos pertinentes).*

¹² Este conjunto de herramientas debería ayudar a los parlamentos a evaluar qué tan sensibles al género son, evaluar sus prácticas y políticas actuales, identificar posibles áreas de reforma, planificar el cambio y establecer mecanismos para monitorear el progreso y se puede encontrar en: [file:///C:/Users/ipuuru/Downloads/ipu_gender_sensitivity_toolkit_a5_spanish_final_lr_0%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/ipuuru/Downloads/ipu_gender_sensitivity_toolkit_a5_spanish_final_lr_0%20(1).pdf)