



**146ª Asamblea de la UIP**  
Manama (11–15 de marzo de 2023)



Asamblea  
Punto 3

A/146/3-Inf.1  
30 de noviembre de 2022

## **Nota conceptual para el Debate General sobre el tema:**

### ***Promover la coexistencia pacífica y las sociedades inclusivas: combatir la intolerancia***

La Declaración Universal de los Derechos Humanos y otros instrumentos internacionales de derechos humanos y derecho humanitario establecen que el fundamento de la libertad, la justicia y la paz en el mundo es el reconocimiento de que todas las personas deben poder ejercer plenamente sus derechos iguales e inalienables y que no debe haber discriminación basada en la cultura, la raza, el color, el idioma, el origen étnico, la religión, el género, la orientación sexual o la afiliación política.

Las sociedades inclusivas en las que se respetan los derechos tienen más probabilidades de ser cohesivas, pacíficas y democráticas. Según el Instituto de Economía y Paz (IEP), la aceptación de los derechos de los demás y las buenas relaciones con los países vecinos son aspectos de una paz positiva que contribuyen al establecimiento de una sociedad pacífica. Otros datos indican que la confianza entre las poblaciones se traduce en mayor confianza en las instituciones y mayor resiliencia frente al conflicto<sup>1</sup>. La promoción de una sociedad pacífica e inclusiva es un pilar importante de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. También es un foco importante de la Estrategia de la UIP.

A pesar de este hecho, el mundo se está volviendo más dividido, menos tolerante y menos pacífico. El Índice de Paz Global 2022 revela que en los últimos 15 años, el mundo se encuentra en su nivel más bajo de paz.

Numerosos indicadores muestran que la convivencia pacífica y la inclusión están en declive en todo el mundo, mientras que la intolerancia y la discriminación van en aumento. Según el Índice de Paz Global, el aumento de las protestas violentas en el transcurso de 2022 ha puesto de relieve la creciente polarización, las críticas a las estructuras administrativas y la disminución de la tolerancia de los puntos de vista divergentes. El discurso de odio en Internet continúa dividiendo y aumentando hacia las minorías, según un informe de 2021 de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos<sup>2</sup>. Asimismo, la confianza en el gobierno y en los medios de comunicación de todo el mundo está disminuyendo, las

<sup>1</sup> [https://www.sfcg.org/wp-content/uploads/2017/02/SC2\\_Framework-copy.pdf](https://www.sfcg.org/wp-content/uploads/2017/02/SC2_Framework-copy.pdf)

<sup>2</sup> <https://www.ohchr.org/en/stories/2021/03/report-online-hate-increasing-against-minorities-says-expert>

libertades religiosas están restringidas y la discriminación religiosa, el racismo y la xenofobia van en aumento.

Estas expresiones de intolerancia o exclusión están íntimamente ligadas a las tendencias globales de creciente desigualdad social y económica, al deterioro de la fe en la democracia y los estándares de derechos humanos, la restricción de derechos y las crecientes amenazas a la paz y la seguridad debido al extremismo violento o la difusión de desinformación. Todo esto dificulta la cohesión social y la paz en el mundo.

Los esfuerzos para combatir la intolerancia, promover la convivencia pacífica y construir sociedades inclusivas requieren una respuesta integral de diferentes actores. Los parlamentos deben desempeñar un papel importante y los parlamentarios, como representantes del pueblo, son la voz a través de la cual se expresan los agravios, preocupaciones, necesidades y deseos del pueblo.

Las principales misiones de los parlamentos (aprobación de leyes y presupuestos, representación y control) los convierten en garantes del estado de derecho, la ciudadanía, los derechos humanos y la justicia. A pesar de las amenazas actuales a la coexistencia en todo el mundo, los parlamentos tienen un papel importante que desempeñar para ayudar a las personas a ser más inclusivas y pacíficas, proteger los derechos y predicar con el ejemplo.

El compromiso de la UIP de promover la cohesión y la inclusión es parte de su misión central de trabajar por la paz y la cooperación entre los pueblos y por el fortalecimiento de las instituciones representativas. Este compromiso está integrado en su Estrategia actual, que considera a los parlamentos como parte de ecosistemas más amplios donde se ejerce la democracia.

La UIP ha abordado con frecuencia temas de inclusión, convivencia y paz en sus declaraciones de la Asamblea, en sus publicaciones y actividades<sup>3</sup>. La Declaración de Quebec titulada *Ciudadanía, identidad y diversidad lingüística y cultural en la era de la globalización* en 2012 reconoció la importancia de un equilibrio justo que respete la diversidad en la inclusión social y la cohesión como un medio para establecer la confianza dentro de las sociedades, y también una condición *sine qua non* de progreso, prosperidad y una buena calidad de vida. La Declaración de San Petersburgo de 2017, titulada *Promoción del pluralismo cultural y la paz a través del diálogo interreligioso e interétnico*, reconoció que el diálogo entre religiones, culturas y etnias es esencial para la paz y el pluralismo cultural y que, como representantes de los pueblos, los parlamentos del mundo se comprometen a fortalecer los procesos normativos y los marcos jurídicos.

La Estrategia actual de la UIP fomenta una orientación estratégica centrada en los desafíos globales clave, a saber, el cambio climático, la democracia, los derechos humanos, la igualdad de género y la participación de los jóvenes, la paz y la seguridad, y el desarrollo sostenible para todos. Los temas de inclusión y paz atraviesan cada una de estas áreas. En los últimos años, la UIP ha puesto especial énfasis en promover la coexistencia pacífica entre religiones, creencias, culturas y etnias, como parte de sus programas de consolidación de la paz y lucha contra el terrorismo.

El Debate General será una oportunidad para que los parlamentarios de todo el mundo identifiquen los factores que sustentan la intolerancia y la división a nivel local y global, y compartan las buenas prácticas sobre los enfoques sostenibles y holísticos para promover la inclusión y apoyar la coexistencia pacífica, con el objetivo de construir sociedades resilientes y cohesionadas.

---

<sup>3</sup> Véase *Promoción de los parlamentos inclusivos: La representación de las minorías y los pueblos indígenas en el parlamento* – <http://archive.ipu.org/splz-e/chiapas10/overview.pdf>.

Para que este Debate General sea lo más significativo, concreto y orientado a la acción posible, se invita a los Parlamentos Miembros a considerar las siguientes preguntas:

- 1) ¿Cuáles son las principales causas de intolerancia o exclusión en su sociedad y qué medidas ha tomado su parlamento para abordarlas?
- 2) ¿Qué tipos de factores promueven la coexistencia entre diferentes grupos y cómo los fomenta su parlamento?
- 3) ¿Cómo podría su parlamento ser más inclusivo en su trabajo?
- 4) ¿Qué papel puede desempeñar la acción parlamentaria colectiva para ayudar a contrarrestar los factores que impulsan la intolerancia o promover la inclusión y la coexistencia pacífica?