

148^a Asamblea de la UIP

Ginebra, 23 - 27 de marzo de 2024

Versión original: inglés/francés - Traducción: Lic. Carina Galvalisi Kemayd www.secretariagrulacuip.org

Asamblea Punto 3 A/148/3-Inf.1 30 de enero de 2024

Nota conceptual para el Debate General

Diplomacia parlamentaria: tender puentes para promover la paz y el entendimiento

La paz es más que la ausencia de conflicto armado. Abarca la seguridad, el Estado de derecho y las condiciones necesarias para que las personas, las familias y las comunidades lleven una vida plena y realicen su potencial socioeconómico. La paz es un fin en sí misma, pero también es una condición fundamental para abordar los desafíos mundiales en materia de desarrollo sostenible, como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Teniendo esto en cuenta, la UIP ha elegido la paz y la seguridad internacional como su enfoque político estratégico para 2024, y este Debate General servirá como punto de partida para un año de acción.

Según el Instituto Internacional de Investigación para la Paz de Estocolmo, 56 Estados de todo el mundo estaban experimentando conflictos armados en 2023. La polarización política y el discurso de odio van en aumento. Los avances tecnológicos, como el equipo militar económico y de fácil producción, la guerra cibernética, la vigilancia con drones y la inteligencia artificial, así como una mayor competencia geopolítica e inestabilidad política, han resultado en conflictos más intensos y un rápido aumento de las muertes relacionadas con los conflictos. Muchos conflictos violan una amplia gama de derechos humanos y las partes frecuentemente incumplen sus obligaciones en virtud del derecho internacional humanitario. Las medidas unilaterales adoptadas por los Estados contra otros Estados sin autorización previa de la comunidad internacional siguen socavando la seguridad, la estabilidad y los medios de vida de las personas a nivel mundial, así como la credibilidad de las instituciones multilaterales. La creciente desigualdad, la falta de oportunidades económicas, especialmente entre los jóvenes, el extremismo, el nacionalismo y la violencia de género, así como la reducción del espacio democrático, contribuyen al aumento de la violencia.

La UIP fue fundada sobre la noción de que el diálogo es fundamental para la resolución pacífica de los conflictos. La comunidad parlamentaria mundial ha suscrito sistemáticamente esta opinión y ha confirmado su dedicación a trabajar para lograr estos objetivos. A lo largo de los años, los parlamentos y los parlamentarios han adoptado una serie de medidas conducentes a la paz y a un mejor entendimiento, incluido el establecimiento de grupos parlamentarios de amistad con otros países, la participación regular en diálogos parlamentarios y programas de intercambio, la promoción y defensa de los derechos humanos de otros parlamentarios y pedir a sus propios gobiernos que rindan cuentas de la implementación de los compromisos internacionales.

Los parlamentos y los parlamentarios, que representan a las personas de todos los ámbitos de la vida y tendencias políticas, se encuentran en la mejor posición para adoptar un enfoque integral en la resolución de conflictos y la consolidación de la paz. Es responsabilidad de los parlamentos aprobar y modificar la legislación para proteger y empoderar a los ciudadanos de manera inclusiva. Las nociones de seguridad humana y seguridad colectiva constituyen herramientas valiosas que permiten a los parlamentos reorientar las políticas nacionales hacia las necesidades concretas de la población, con énfasis en el bienestar humano y la justicia social.



A nivel nacional, los conflictos surgen muy a menudo de las desigualdades económicas y la discriminación contra grupos enteros. Con sus poderes legislativo, presupuestario y de supervisión, los parlamentos deben defender a los más vulnerables y luchar contra la discriminación y el odio en todas sus formas. En particular, los parlamentos deben garantizar el empoderamiento de los jóvenes y las mujeres parlamentarias y asegurar que puedan participar y ejercer liderazgo en igualdad de condiciones en todas las áreas, incluido el fortalecimiento de la seguridad, la paz y la estabilidad internacional. El empoderamiento de las mujeres, la igualdad de género y la representación de los jóvenes son importantes no sólo para las cuestiones de equidad y derechos, sino también para fortalecer la gobernanza y establecer una paz duradera. Los parlamentos deben garantizar un marco jurídico sólido contra la violencia de género, incluida la violencia sexual, que incluya disposiciones sobre prevención, protección y apoyo a las víctimas, así como procesamientos y sanciones contra los perpetradores a los que están expuestos. La acción parlamentaria también es necesaria para luchar contra la corrupción y garantizar una mayor transparencia y rendición de cuentas en la asignación de los recursos públicos para que todos se beneficien equitativamente.

A nivel internacional, la diplomacia parlamentaria puede hacer una contribución importante a la prevención de los conflictos, las acciones de mediación y la consolidación de la paz. Las tensiones entre países y bloques regionales a menudo surgen de acciones tomadas por líderes en su propio interés sin involucrar al parlamento ni a la población en general. Como representantes del pueblo, los parlamentarios deben desempeñar con más vigor su papel legítimo en las relaciones internacionales, lo que incluye ayudar a prevenir situaciones de conflicto y mediar en estas situaciones en todo el mundo. Entre otras cosas, los parlamentos tienen una visión informada de las crisis pasadas y actuales y pueden abordarlas enfatizando la importancia del contexto local y fortaleciendo la participación ciudadana. Los parlamentarios, por su parte, no están sujetos a las limitaciones oficiales de los mandatos de negociación y pueden desempeñar un papel importante en el intercambio de mensajes políticos, el establecimiento de líneas de comunicación cuando las relaciones diplomáticas son limitadas o socavadas y la búsqueda de soluciones innovadoras. Los parlamentarios también están en buena posición para transmitir mensajes de coexistencia pacífica e involucrarse en mecanismos como el diálogo interreligioso.

Para mantener la paz y la seguridad internacionales es necesario un marco jurídico internacional fuerte y eficaz, centrado en las Naciones Unidas. Los parlamentos desempeñan un papel de liderazgo en la preservación y revitalización de este sistema, asegurando que el gobierno de su país respete el derecho internacional y asegurando la implementación de una amplia gama de tratados, instrumentos y pactos de paz internacionales. La contribución de los parlamentos a las deliberaciones globales y a los procesos de la ONU es esencial para una toma de decisiones inclusiva que tenga en cuenta las preocupaciones y los mejores intereses de los ciudadanos.

El Debate General de la 148ª Asamblea de la UIP brindará una oportunidad para que los Miembros de la UIP y otras delegaciones participantes evalúen el papel que los parlamentos pueden desempeñar en la prevención de conflictos y la consolidación de la paz a nivel nacional, regional e internacional. Se invita a las delegaciones a adoptar un enfoque prospectivo basado en las buenas prácticas y posibles soluciones y a reflexionar sobre las acciones que ellas mismas pueden tomar para aprovechar mejor la diplomacia parlamentaria para promover la paz y el entendimiento.

Se invita a las delegaciones a considerar las siguientes áreas de reflexión:

- ¿Qué medidas pueden tomar usted y su parlamento para prevenir y combatir la polarización política, étnica, racial, generacional, cultural, religiosa y de género en su sociedad?
- ¿Qué valor añadido puede aportar su parlamento a los esfuerzos intergubernamentales para promover la paz y la seguridad internacionales?
- ¿Qué herramientas específicas se pueden utilizar para apoyar el diálogo interparlamentario por la paz?
- ¿Qué buenas prácticas ha desarrollado su parlamento en el ejercicio de la diplomacia parlamentaria?
- ¿Qué resultados ha obtenido su parlamento después de pedir cuentas al gobierno sobre la proliferación de armas o el cumplimiento de los compromisos internacionales?