



29-31 July 2025 Geneva, Switzerland

World Conference of Speakers of Parliament



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.



United Nations

#6WCSP

Versión original: inglés/francés - Traducción: Lic. Carina Galvalisi Kemayd - www.secretariagrulacuiip.org

Informe de Conferencia

El papel de los parlamentos en la configuración de nuestro futuro digital

Introducción

La naturaleza omnipresente de las tecnologías digitales y el rápido avance de la inteligencia artificial (IA) están transformando fundamentalmente las economías, los servicios públicos y los sistemas de gobernanza. La velocidad y el alcance de esta transformación digital están ejerciendo una presión significativa sobre las instituciones, los marcos jurídicos y la resiliencia de los sistemas democráticos. Si bien las herramientas digitales pueden impulsar la competitividad, también plantean riesgos como sesgos, violaciones de la privacidad y fragmentación social, lo que hace que el equilibrio entre innovación y regulación sea una preocupación central.

Los parlamentos, como instituciones clave de la democracia representativa, tienen la responsabilidad de garantizar que las tecnologías digitales sirvan al bien público y protejan a los ciudadanos de los riesgos emergentes: una doble función que abarca tanto la supervisión legislativa de la IA y las políticas digitales como la adopción estratégica de estas tecnologías dentro de las propias operaciones parlamentarias. Las decisiones que tomen los parlamentos hoy determinarán el futuro de la democracia en la era digital.

Sección 1: El papel de los parlamentos: legislación y control en materia de IA y de políticas digitales

Situación actual y desafíos emergentes

Los rápidos avances en IA están superando la reforma legislativa, creando problemas legales y éticos complejos. La manipulación de contenidos impulsada por la tecnología – como la clonación de voces sintéticas, las noticias falsas generadas por inteligencia artificial y la manipulación de imágenes y vídeos – plantea graves amenazas a la confianza pública, la equidad de género y la integridad de los procesos democráticos.

La naturaleza sin fronteras de las tecnologías de IA hace que sea difícil para cualquier país gestionar plenamente los riesgos asociados o aprovechar los beneficios de forma aislada. Esta realidad exige que los parlamentos no sólo desarrollen marcos nacionales sólidos, sino que también alineen sus esfuerzos con los estándares internacionales y participen en una cooperación global significativa.

Iniciativas de la UIP en apoyo a la labor parlamentaria sobre la gobernanza de la IA

La resolución de la Unión Interparlamentaria (UIP) [*El impacto de la inteligencia artificial en la democracia, los derechos humanos y el Estado de derecho*](#), adoptada por unanimidad en la 149ª Asamblea de la UIP en octubre de 2024, marcó un momento decisivo en la cooperación parlamentaria mundial. La resolución insta a una mayor supervisión legislativa y una regulación equilibrada de la IA que promueva la innovación y al mismo tiempo proteja los derechos a través de la transparencia, la rendición de cuentas y la cooperación global.

La UIP coorganiza, junto con las Naciones Unidas (ONU), la sección parlamentaria del Foro de Gobernanza de Internet (FGI). En el 19º IGF, celebrado en diciembre de 2024, los parlamentarios adoptaron un documento final que pide una regulación inclusiva, una legislación ágil y una mayor capacidad institucional para abordar los riesgos tecnológicos emergentes, al tiempo que instan a la cooperación internacional para implementar el [*Pacto Digital Mundial de las Naciones Unidas*](#). Esta colaboración continuó con el Programa Parlamentario en el 20º IGF, celebrado en junio de 2025, que impulsó aún más la participación parlamentaria en los debates sobre gobernanza digital.

Estos esfuerzos se alinean con el proceso de revisión de la CMSI+20 (Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información), reforzando el compromiso con enfoques inclusivos y coordinados para el desarrollo de políticas digitales a escala global. Se espera que en diciembre de 2025, la Asamblea General de las Naciones Unidas adopte una resolución que consolidará aún más el marco internacional para la cooperación y la gobernanza digitales.

Ejemplos de acciones parlamentarias sobre las políticas en materia de IA

Los esfuerzos desplegados por los parlamentos a nivel mundial se monitorean a través de la plataforma de la UIP [Acciones parlamentarias sobre las políticas de IA](#) que reagrupaba, a junio de 2025, las medidas relativas a 37 países: análisis de proyectos de ley, publicación de informes, adopción de resoluciones y creación de comisiones y grupos de trabajo especiales sobre IA. Algunas de estas acciones se detallan a continuación:

Alineación de los modelos de gobernanza de la IA con las normas internacionales

- **Brasil:** [Proyecto de Ley 2338/2023](#), aprobado por el Senado en diciembre de 2024 y actualmente en discusión en la Cámara de Diputados, adopta un enfoque ético, basado en los derechos y en los riesgos, alineado con la [Ley de IA de la Unión Europea \(UE\)](#).
- **Chile:** La Cámara de Diputados se preparó para un debate plenario final sobre el [Proyecto de Ley de Regulación de la IA](#) en junio de 2025. Este proyecto fue elaborado sobre la base de un estudio comparativo, teniendo en cuenta referencias mundiales como la [Recomendación de la UNESCO sobre la Ética de la Inteligencia Artificial](#) y el modelo de la UE.
- **República de Corea:** En diciembre de 2024, la República de Corea promulgó la [Ley Marco sobre IA](#), que establece normas de transparencia y seguridad para los sistemas de IA generativos y de alto impacto, incluidas obligaciones de divulgación previa y etiquetado acompañadas de sanciones administrativas. La legislación también apoya el desarrollo de la industria a través de estrategias nacionales de IA, apoyo al emprendimiento, ayuda financiera y el establecimiento de polos de IA.

Evaluación del impacto de la IA en la sociedad, con aportes de todas las partes interesadas

- **Argentina:** En el segundo semestre de 2024, la Comisión de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva de la Cámara de Diputados organizó [mesas rondas de expertos](#) con empresarios, investigadores y funcionarios públicos para discutir el desarrollo y la regulación de la IA.
- **Australia:** En 2024, la [Comisión Especial del Senado sobre la Adopción de la Inteligencia Artificial \(IA\)](#) recibió contribuciones individuales y realizó audiencias con el fin de preparar recomendaciones sobre la regulación de la IA de alto riesgo, la protección de los derechos de los trabajadores y el abordaje de los impactos ambientales.
- **México y Turquía:** Los parlamentos de ambos países han creado comisiones especiales centradas en la investigación en IA, buscando activamente aportes de expertos y partes interesadas.

Lucha contra los efectos perjudiciales de las tecnologías emergentes

- **UE:** La [Ley de Servicios Digitales](#) y la Ley de IA requieren que las plataformas etiqueten el contenido generado por IA para mayor claridad del usuario y eliminen el material dañino o ilegal, lo que proporciona una base regulatoria común en todos los Estados Miembros y fortalece la responsabilidad y la transparencia.
- **Bahréin:** El Consejo Shura aprobó una [ley integral de inteligencia artificial](#) que prohíbe la manipulación de contenido no consensuada. Este texto está siendo actualmente examinado por el Consejo de Representantes.
- **Singapur:** El Parlamento adoptó en 2024 [un texto de enmienda de la ley sobre las elecciones \(integridad de la publicidad en línea\)](#) para luchar con la utilización de “deepfakes” en periodo electoral.
- **España:** En 2024 se presentó en el Congreso de los Diputados un [proyecto de ley orgánica](#) que regula las simulaciones de imágenes y voces generadas por IA.

Prepararse para el futuro mediante una gobernanza anticipatoria

- **Chile, Finlandia, Lituania, Filipinas y Uruguay:** En 1993, el Parlamento de Finlandia creó la primera [Comisión Parlamentario para el Futuro](#), pionero en enfoques legislativos para la estrategia nacional a largo plazo y los desafíos futuros. Los parlamentos de los otros cuatro países han creado comisiones similares para institucionalizar la consideración de las generaciones futuras e identificar oportunidades y amenazas emergentes.
- **Estonia, República de Corea y Reino Unido:** Los parlamentos de estos países han establecido órganos internos de expertos dedicados a la investigación futura y a la previsión científica y tecnológica.

Recomendaciones

Las siguientes recomendaciones se basan en la sección operativa de la resolución de la UIP *El impacto de la inteligencia artificial en la democracia, los derechos humanos y el Estado de derecho*:

- **Fortalecer la capacidad jurídica e institucional en materia de IA y gobernanza digital :**
 - Establecer pautas éticas para la IA y las tecnologías emergentes al tiempo que se diseñan marcos regulatorios meticulosos y basados en riesgos.
 - Alinear la legislación nacional a los estándares internacionales para proteger los derechos de los ciudadanos y contribuir a una gobernanza digital global coherente.
- **Institucionalizar los mecanismos de participación ciudadana y de los expertos:**
 - Integrar procesos estructurados para involucrar a la sociedad civil, la industria y el mundo académico en la formulación de políticas relacionadas con las tecnologías digitales en todas las etapas.
 - Organizar audiencias públicas periódicas, mesas redondas de expertos y foros de políticas participativas para mejorar la legitimidad y generar confianza pública.
- **Afrontar la IA de alto riesgo con una regulación decisiva:**
 - Establecer límites regulatorios claros, universales y no negociables para los sistemas de IA que plantean amenazas claras a la integridad democrática, la seguridad pública y los derechos humanos.
 - Asegurar que dichos límites sean lo suficientemente fuertes para evitar el uso indebido que erosione la confianza en las instituciones democráticas.
- **Promover una gobernanza digital anticipatoria, inclusiva y protectora:**
 - Elaborar marcos anticipatorios para evaluar y gestionar los impactos sociales de las tecnologías emergentes.
 - Incluir en los trabajos legislativos previsiones a largo plazo, el análisis de tendencias y la planificación de escenarios éticos.

Sección 2: Transformación digital de los parlamentos

Situación actual y evolución de la adopción de medios digitales

“Apoyar la resiliencia y la innovación de los parlamentos” es uno de los cinco objetivos estratégicos identificados en la [Estrategia de la UIP 2022-2026](#). Mediante su labor en este ámbito, la UIP pretende ayudar a los parlamentos a responder eficazmente a los entornos digitales en rápida evolución y a los riesgos tecnológicos emergentes.

El [Informe Mundial sobre el Parlamento Electrónico 2024](#), en el que se encuestó a 115 Cámaras parlamentarias en 86 países, reveló una transformación digital acelerada junto con desafíos persistentes. El informe encontró que la proporción de parlamentos que utilizan IA se había triplicado, del 10% en 2020 al 29% en 2024, mientras que la adopción de la nube había aumentado drásticamente, del 39% al 68% durante el mismo período. Estas cifras indican un cambio fundamental en el modo en que los parlamentos abordan sus principales actividades y la eficiencia operativa.

El informe también reveló que el 68% de los parlamentos encuestados tenían estrategias digitales plurianuales, con mayores presupuestos de TIC y una mayor participación de los altos dirigentes en la gobernanza digital. La ciber seguridad se ha convertido en una prioridad crítica y el 70% de los parlamentos han adoptado normas nacionales. Sin embargo, aunque el 98% de los parlamentos afirmaron utilizar las redes sociales, sólo el 35% informó tener estrategias formales para la participación pública en línea, lo que pone de relieve las lagunas en los enfoques estratégicos de comunicación digital.

La persistente brecha digital entre los países de ingresos altos y bajos sigue siendo un desafío importante. Los parlamentos de los países de altos ingresos generalmente muestran una madurez digital superior a la media, mientras que los de los países de bajos ingresos están por debajo del promedio mundial. Esta brecha refleja problemas estructurales que impactan la eficiencia parlamentaria, la inclusión, el acceso a la información y la capacidad de respuesta en la era de la IA.

Apoyo internacional a la transformación digital parlamentaria

El Centro de Innovación en el Parlamento (CIP) de la UIP se ha consolidado como líder y convocante en el campo de la digitalización y modernización parlamentaria global, priorizando y apoyando la adopción de IA mediante una orientación integral y herramientas prácticas.

Las [Directrices para la IA en los parlamentos](#), desarrolladas por los parlamentos participantes, ofrecen un marco para el uso responsable de la IA. Destacan que la adopción de IA debe abordarse como una iniciativa de transformación estratégica que requiere un liderazgo fuerte y una visión clara, y que su implementación debe ser gradual, bien planificada y alineada con los principios democráticos, con sistemas de IA diseñados para aumentar en lugar de reemplazar la toma de decisiones humana en los procesos parlamentarios.

Las Directrices establecen principios esenciales para la implementación de la IA, incluidos la privacidad, la transparencia, la rendición de cuentas, la equidad y la no discriminación, y la autonomía y supervisión humanas. Recomendamos que los parlamentos comiencen con pequeños proyectos piloto para generar experiencia y confianza, centrándose en casos de uso con beneficios claros y riesgos manejables.

Las áreas clave identificadas para la aplicación de la IA incluyen la mejora de la investigación y el análisis legislativo, la simplificación de los procesos administrativos, la mejora de la participación pública y la transparencia, la habilitación de un mejor análisis de datos para la formulación de políticas basadas en evidencia, la automatización del procesamiento y la traducción de documentos, y el apoyo al escrutinio post legislativo. Un documento complementario, [Casos de utilización de la IA en los parlamentos](#), describe ejemplos prácticos de estas aplicaciones en acción.

El CIP se basa en esta base con guías rápidas y un marco de madurez de IA para ayudar a los parlamentos a rastrear la adopción y compartir un lenguaje común en torno a la transformación digital. También está recopilando estudios de casos para respaldar la adopción segura de IA y proporcionar ejemplos prácticos de posibles beneficios.

En junio de 2025, representantes de 17 parlamentos asistieron a una reunión sobre la madurez de la IA, organizada por el CIP en La Haya. Los participantes destacaron la importancia de pasar de un enfoque impulsado por la tecnología a un enfoque operativo orientado a problemas para la implementación exitosa de la IA, considerando a la IA como una herramienta entre muchas, por revolucionaria que sea, para resolver problemas específicos en los parlamentos y aumentar su eficacia.

El CIP también organiza seminarios web y otros eventos para facilitar el intercambio de conocimientos entre pares. En sesiones recientes se han explorado ejemplos de gobernanza de la IA en los parlamentos y las implicaciones para las interacciones entre los ciudadanos y los parlamentarios.

Ejemplos de utilización de la IA en los parlamentos

Los parlamentos de todo el mundo están explorando el potencial de la IA para mejorar sus prácticas actuales. A continuación se detallan algunos ejemplos de acciones parlamentarias en este ámbito:

Herramientas de apoyo legislativo impulsadas por la IA

- **Bahréin:** El Consejo de Representantes ha introducido un chatbot impulsado por la IA que permite a los parlamentarios y al personal acceder, buscar y resumir documentos legislativos.
- **Brasil:** La Cámara de Diputados utiliza herramientas de IA para analizar las opiniones de los ciudadanos sobre proyectos de ley y categorizar los principales argumentos a favor y en contra de cada propuesta.
- **Finlandia:** El Parlamento utiliza sistemas basados en IA para el análisis de documentos y la investigación legislativa, aprovechando su papel pionero en la gobernanza orientada al futuro.

Mejora de la transcripción y documentación

- **Canadá e Italia:** Los parlamentos de ambos países han adoptado tecnologías de conversión de voz a texto impulsadas por la IA para una producción más rápida y precisa de las transcripciones parlamentarias.
- **India:** La Cámara del Pueblo utiliza IA para analizar los debates en tiempo real, encontrar elementos contextuales, traducir documentos, mejorar el acceso del público y digitalizar los archivos para mejorar los procesos legislativos.
- **Estonia:** El Parlamento de Estonia utiliza una infraestructura digital avanzada para la transcripción automatizada y la gestión de documentos, lo que respalda su reputación como líder en la gobernanza digital.

Participación de los ciudadanos y comunicación

- **Tailandia:** La Asamblea Nacional utiliza IA para recopilar y analizar las opiniones de los ciudadanos, integrarlas en la formulación de políticas y mejorar la comunicación con el público.
- **Sudáfrica:** El Parlamento utiliza tecnologías de IA y sistemas digitales para respaldar el trabajo remoto de los parlamentarios y responder rápidamente a los correos electrónicos de los ciudadanos.

Recomendaciones

El *Informe Mundial sobre el Parlamento Electrónico 2024* formula las siguientes recomendaciones para los parlamentos:

- **Desarrollar visiones claras y estrategias digitales integrales** alineadas con los objetivos estratégicos generales del parlamento y garantizar un liderazgo político y administrativo fuerte para impulsar la transformación digital.
- **Asignar recursos financieros, humanos y tecnológicos adecuados** para apoyar la transformación digital, considerando los requisitos a corto y largo plazo.
- **Establecer marcos de gobernanza** y regulaciones sólidas para las tecnologías emergentes como la IA a fin de garantizar un uso responsable y transparente y al mismo tiempo salvaguardar los valores democráticos.

- **Invertir en el desarrollo de capacidades**, brindando oportunidades de capacitación y desarrollo de habilidades para los parlamentarios y el personal, particularmente en ciber seguridad, gestión de datos y tecnologías emergentes.
- **Priorizar la participación de los ciudadanos**, desarrollar estrategias formales y aprovechar las herramientas digitales para involucrar a más ciudadanos en el proceso legislativo y generar confianza en las instituciones democráticas.
- **Fortalecer la colaboración interparlamentaria** y el intercambio de conocimientos para que los parlamentos puedan aprender unos de otros, compartir buenas prácticas y abordar colectivamente los desafíos comunes en la transformación digital.

Conclusión: Colaboración global para una transformación digital inclusiva

En un momento de rápida transformación digital, con las oportunidades y desafíos que conlleva, los parlamentos se encuentran en una encrucijada crítica. La velocidad del cambio tecnológico exige una gobernanza visionaria que anticipe los impactos sociales a largo plazo. Para salvaguardar los valores democráticos, es esencial fortalecer la capacidad institucional, superar la brecha digital y fomentar la innovación inclusiva.

Los parlamentos deberían aprovechar activamente las plataformas internacionales para compartir las mejores prácticas legislativas, realizar investigaciones conjuntas y realizar análisis jurídicos comparativos. Los marcos de gobernanza de la IA, establecidos colectivamente por la comunidad internacional, podrían servir como una base valiosa para dar forma a una legislación nacional eficaz y coherente.

En el ámbito sin fronteras de la tecnología digital, las redes globales desempeñan un papel crucial a la hora de incorporar consideraciones éticas compartidas y perspectivas a largo plazo en los procesos legislativos, fomentando al mismo tiempo estrategias basadas en conocimientos y cimentadas en la cooperación internacional. A medida que la influencia de la tecnología digital se expande a todos los sectores, los parlamentos deben evolucionar para volverse más ágiles. Las decisiones que tomen los parlamentos hoy determinarán el futuro de la democracia en la era digital.