



Unión Interparlamentaria
Por la democracia. Para todos.

151ª Asamblea de la UIP

Ginebra

19–23 de octubre de 2025



Versión original: inglés/francés - Traducción: Lic. Carina Galvalisi Kemayd - www.secretariagrupolacuip.org

Asamblea
Punto 3

A/151/3-Inf.1
1 de agosto de 2025

Nota conceptual para el Debate General

Garantizar el cumplimiento de las normas humanitarias y apoyar la acción humanitaria en tiempos de crisis

El mundo actual se caracteriza en muchas regiones por tasas de violencia cada vez más altas, perpetradas tanto por actores estatales como no estatales. En 2025, más de 120 conflictos armados estaban en plena crisis, algunos de reciente inicio, pero otros con más de 50 años de existencia. En una era marcada por conflictos armados prolongados, una combinación de factores como la escalada de la violencia armada, el desplazamiento forzado, el cambio climático, las emergencias de salud pública, la inseguridad alimentaria y la violencia de género han exacerbado las necesidades humanitarias. Más de 122 millones de personas son consideradas actualmente desplazadas forzosamente, mientras que casi 310 millones necesitan asistencia humanitaria. Entre estas poblaciones, las mujeres y las niñas soportan una carga desproporcionada: cada día, 500 mujeres y niñas que viven en contextos de crisis mueren por causas prevenibles relacionadas con el embarazo, y las mujeres y las niñas representan el 60 % de las personas en situación de inseguridad alimentaria.

Los Convenios de Ginebra, concluidos en 1949, fueron una respuesta multilateral a los horrores de la Segunda Guerra Mundial. Representaron un esfuerzo colectivo de los Estados para proteger a las poblaciones más vulnerables ante los conflictos armados, limitando así sus repercusiones. Los Convenios de Ginebra son un elemento central del derecho internacional humanitario (DIH). Sin embargo, los acontecimientos recientes han puesto de relieve la dificultad actual del sistema multilateral para responder a los importantes desafíos humanitarios y al sufrimiento causado por los conflictos armados contemporáneos. El creciente nacionalismo, la fragmentación geopolítica y la desconfianza en las instituciones internacionales han tenido graves consecuencias para el panorama humanitario mundial. La acción humanitaria, entendida como el conjunto de actividades destinadas a proteger y prestar asistencia a las poblaciones afectadas por crisis, desastres o conflictos, se ha visto considerablemente afectada. Los recientes recortes en la financiación humanitaria mundial han puesto al sistema humanitario al borde del colapso, y muchas personas necesitadas corren el riesgo de perder la vida. Al mismo tiempo, las normas humanitarias más básicas se ven socavadas en las zonas de conflicto actuales. Ni siquiera el personal y las instalaciones médicas y de socorro se han librado de los ataques.

La cooperación internacional para abordar estos desafíos globales nunca ha sido tan importante. Solo un esfuerzo colectivo para superar las brechas y fortalecer la movilización multilateral puede hacer posible la defensa de las normas humanitarias y el apoyo a la acción humanitaria. En este contexto, el Comité Internacional de la Cruz Roja lanzó en 2024 una Iniciativa Global para Revitalizar el Compromiso Político con el Derecho Internacional Humanitario, con el objetivo de desarrollar, en un plazo de dos años, un conjunto de recomendaciones concretas para garantizar que el DIH no solo sea mejor respetado, sino que también sea adecuado para el futuro. En el mismo espíritu, el Secretario General de las Naciones Unidas lanzó en junio de 2025 una campaña mundial para defender los instrumentos de desarme humanitario y fortalecer la acción contra las minas, con el fin de revitalizar el apoyo público al desarme y facilitar la adopción de medidas concretas por parte de los Estados en este ámbito. En la presentación del Panorama Humanitario Mundial 2025, también instó a los Estados a reconocer la necesidad no solo de un flujo de fondos para la asistencia humanitaria, sino también de un aumento de la voluntad política

E

#IPU151

para garantizar el respeto del DIH. Este aumento es multisectorial y requiere inversiones en áreas como el desarrollo sostenible, la consolidación de la paz, los derechos humanos, la salud, el cambio climático, la ciencia, la tecnología, la igualdad de género y el empoderamiento de la juventud. Abordar los vínculos entre el incumplimiento de las normas humanitarias y el apoyo a la acción humanitaria, por un lado, y los desafíos políticos, sociales y de desarrollo más amplios, por otro, es fundamental para fortalecer el sistema humanitario y la respuesta global actual.

El compromiso político con el respeto del derecho internacional humanitario y el apoyo a una acción humanitaria basada en principios solo pueden sostenerse mediante una firme voluntad política, una toma de decisiones inclusiva, alianzas y comprensión. Esto requiere un enfoque que abarque a toda la sociedad, donde todos los socios desempeñen su papel y colaboren, y donde las decisiones sean tomadas por líderes sólidos y éticos, basados en la compasión y el diálogo. Como instituciones que representan al pueblo, los parlamentos ocupan una posición privilegiada para movilizar la voluntad política, promover la gobernanza inclusiva y el diálogo, cuestionar las narrativas y dar voz a los más vulnerables. Son actores clave en la traducción de las normas humanitarias internacionales a leyes y políticas nacionales, en la supervisión de las acciones gubernamentales derivadas de los compromisos humanitarios y en la asignación de recursos para abordar problemas humanitarios apremiantes. En tiempos de crisis, la diplomacia parlamentaria también puede desempeñar un papel central en la defensa de los valores multilaterales de inclusión, solidaridad, cooperación, responsabilidad compartida y el orden internacional basado en normas. En general, los parlamentos pueden contribuir a la construcción de una sociedad y una cultura que defiendan la humanidad en tiempos de crisis.

El Debate General de la 151ª Asamblea de la UIP, titulado ***"Garantizar el respeto de las normas humanitarias y apoyar la acción humanitaria en situaciones de crisis"***, examinará los siguientes puntos:

1. Cómo reafirmar el compromiso parlamentario con los esfuerzos multilaterales para promover el respeto y la aplicación del derecho internacional humanitario;
2. Cómo salvaguardar la acción humanitaria en situaciones de crisis mediante compromisos nacionales, especialmente dadas las limitaciones económicas y políticas que plantea la actual crisis del multilateralismo;
3. Cómo adoptar un enfoque multisectorial e inclusivo para promover las cuestiones humanitarias.

Además de debatir algunos de estos temas, los parlamentarios que participan en el Debate General podrían considerar las siguientes preguntas:

- ¿Qué medidas pueden adoptar los parlamentos para proteger los valores multilaterales globales e impulsar las iniciativas multilaterales para promover el respeto y la aplicación del DIH en tiempos de crisis?
- ¿Qué pueden hacer los parlamentos para defender la integridad del DIH y garantizar que las consideraciones de seguridad nacional a corto plazo no socaven los compromisos a largo plazo, como los establecidos en los tratados de DIH?
- ¿Qué medidas pueden adoptarse para apoyar y proteger la acción humanitaria basada en principios en zonas afectadas por desastres y conflictos?
- ¿Cómo pueden los parlamentos contribuir a garantizar que la financiación humanitaria sea preservada y proteja a pesar de las presiones económicas y políticas actuales?
- ¿Qué medidas pueden adoptarse para garantizar que las intervenciones humanitarias satisfagan las necesidades de los más vulnerables durante las crisis, los desastres o los conflictos, como las poblaciones desplazadas, las mujeres, los jóvenes, las minorías religiosas y los opositores políticos?
- ¿Cómo podemos tener en cuenta los vínculos entre el DIH, la acción humanitaria y otras cuestiones políticas, sociales y de desarrollo más amplias (por ejemplo, los avances tecnológicos, la persecución por motivos políticos, la discriminación de género, el cambio climático, las epidemias)?